联合国 S/PV.8345



安全理事会

第七十三年

临时逐字记录

第八三四五次会议

2018年9月7日星期五上午9时30分举行

纽约

主席：	黑利夫人	(美利坚合众国)
	多民族玻利维亚国	略伦蒂·索利斯先生
	中国	马朝旭先生
	科特迪瓦	伊波先生
	赤道几内亚	恩东·姆巴先生
	埃塞俄比亚	瓜迪女士
	法国	德拉特先生
	哈萨克斯坦	乌马罗夫先生
	科威特	贾拉拉先生
	荷兰	范伍斯特罗姆先生
	秘鲁	梅萨-夸德拉先生
	波兰	弗罗内茨卡女士
	俄罗斯联邦	涅边贾先生
	瑞典	斯科格先生
	大不列颠及北爱尔兰联合王国	皮尔斯女士

议程项目

中东局势

18-27865 (C)







上午9时35分开会。

通过议程

议程通过。

中东局势

主席（以英语发言）：根据安理会暂行议事规则第37条，我邀请阿拉伯叙利亚共和国代表参加本次会议。

根据安理会暂行议事规则第39条，我邀请以下通报人参加本次会议：秘书长叙利亚问题特使斯塔凡•德米斯图拉先生和联合国人道主义事务协调厅行动和业务司司长约翰•金先生。

德米斯图拉先生通过视频电话会议从日内瓦参加今天的会议。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

我欢迎德米斯图拉先生参加会议，现在请他发言。

德米斯图拉先生（以英语发言）：主席女士，我感谢你给我机会在安全理事会发言。我们认为时机非常恰当，尤其是因为现在的焦点是伊德利卜。我们在过去几天一直听到这个名字。我们都感到极其关切，因为一场"完美风暴"的所有要素都已存在，有可能造成破坏性人道主义后果和其它后果。首先，请允许我概述一些事实。我确信，约翰 •金会提及一些人道主义方面的问题。

联合国现有的最可靠独立评估估计，伊德利卜省目前有至少290万人。我再说一遍，290万人，也就是近300万人。他们当中有100万人是儿童，还有140万人至少已经流离失所过一次。被安理会列名的恐怖团体也在那里，包括非叙利亚人、外国作战人员以及在许多其它地方实施了恶劣行径的人。还有武装反对团体，其中许多人通过和解协议撤离到伊德利卜，他们并非恐怖团体成员。绝大多数伊德利卜居民是平民，占98.5%。

阿萨德总统称，恢复主权和打败恐怖分子仍然是叙利亚政府的优先事项。叙利亚政府高级官员还表示，夺回伊德利卜是下一个目标。伊朗和俄罗斯高级官员高调宣称，他们决心消灭伊德利卜的恐怖分子。与此同时，他们指出，第一，叙利亚政府首选所谓的和解协议，而非军事行动；其次，俄罗斯和土耳其之间的谅解至关重要；第三，叙利亚不想与土耳其对抗。这些是叙利亚政府官员最近的表态。

特别是，俄罗斯一直在与土耳其密集对话，如安理会所知，伊朗、俄罗斯和土耳其三国总统峰会刚刚在德黑兰结束，所有人都在关注这之后可能发生或者已经发生的情况。同时，这些报告表明，在伊德利卜冲突降级区——是的，那里过去是、现在名义上仍然是冲突降级区——附近，政府部队和附属部队的部署有所增加。据报，过去几个月来，其周边发生了空袭和相互炮击，造成双方人员伤亡。9月4日以来，这一状况一直在加剧。

与此同时，他们称为"支持沙姆组织"的团体——基本上就是努斯拉阵线，让我们直呼其名——的领导人公开表示，该团体打算战斗。9月2日，在武器化无人机降落在盖卜平原之后，其照片在网上流传。最近数月，俄罗斯联邦显然使用同一型号的飞机对赫梅米姆空军基地实施若干次袭击。

就伊德利卜的武装反对派团体而言，它们据报一直在加强自己的阵地，挖掘隧道和战壕，并炸毁桥梁。这些武装反对派团体——它们并不是恐怖主义团体——中有许多团体公开恳求阿斯塔纳进程保证国确保以非军事手段解决问题。自8月初以来，伊德利卜的几乎所有武装反对派团体现在都汇集在称为"民族解放阵线"的组织旗帜下。这包括过去在与努斯拉阵线相同的旗帜下从事活动的各团体。这若得到证实——这是我们似乎正在听到的情况——可视为表明它们自己愿意与努斯拉分开。我们希望它们现在会采取进一步的步骤同列名的恐怖主义团体分开。在此框架内，我注意到，8月底，土耳其表明，它视"支持沙姆组织"——努斯拉阵线——为

恐怖主义组织，从而向这些武装团体发出强烈信号，要求它们从现在起与努斯拉分开。随着关于可能使用化学武器的立论和反论，我们有关于伊德利卜遭到大举进攻的危险的警告和反警告。我们看到，在该地区，军事存在有所增强。

我向安全理事会成员陈述了一场完美风暴的所有因素。危险是深刻的，因为任何争夺伊德利卜的战役都是可怕和血腥的战役。平民是这场战役的潜在受害者。在事件全面爆发或迅速升级的情况下，区域和国际行为体参与进来的危险永远存在。让我们记住，在伊德利卜之后，民众不再有类似的地方在战斗期间可以逃难或至少感到更加安全。除全面军事升级外，必须有另一个途径。安全理事会不可接受的是，伊德利卜平民必须遭受这种命运。

反恐努力不可超越国际法所规定义务和人类道德良知。我们必须将平民人命的神圣性置于其他一切之上。正因为如此，我们敦促我们自己和所有利益攸关方推动找到办法来防止可怕的悲剧，同时使安全理事会认定的恐怖主义团体的问题得到处理。

普京总统、埃尔多安总统和鲁哈尼总统发表的宣言指出，他们决定“本着作为阿斯塔纳模式特征的合作精神”处理伊德利卜局势。我们没有关于此事的更多细节。我们希望看到这在实际中意味着什么，以便解决这一问题。他们是这最后一个降级区的保证人，因此对如何解决这一问题有直接的影响，而且坦率地说，也有直接的责任。我确信，正如德黑兰会议所显示的那样，伊德利卜处于他们议程的首位。

我还期望对非恐怖主义武装反对派团体有影响力的其他主要行为体，包括海湾和其他许多国家，尽力确保这些团体将平民放在首位并与努斯拉分开。我感到关切的是，有报道称，许多团体——尽管不是所有团体——已变得越来越绝望，而且在某些情况下，还变得越来越鲁莽。

联合国人道主义事务协调厅我的同事约翰·金将向安理会成员通报在人道主义方面必须采取何种行动来保护平民，并通报人道主义反应计划。但是，我要强调，如果民众想临时离开，就应为他们提供安全通道，以便前往他们自己选择的地方。我们必须允许在任何方向——东、北和南——为平民开辟足够多的受保护的自愿疏散路线。为此，必须给予联合国充分的准入。如有必要，联合国，包括我自己以及当然还有人道主义团队中我的所有同事，随时准备在充分遵守国际人道法和人权原则的情况下，在现场及其它地方与各方就建立可行的疏散路线的方式和参数进行合作。

让我进一步重申秘书长的明确立场，即任何使用化学武器行为都是完全不可接受的。正如禁止化学武器组织（禁化武组织）所发现的那样，在叙利亚，有人一再违反禁止使用化学武器的规范。这种情况决不可再次发生。对任何涉嫌使用这些武器的行为所造成的危险，我再怎么强调都不为过，这种行为不仅造成人道主义灾难，而且严重威胁国际和平与安全。我同样大力强调，叙利亚境内遇害平民绝大多数是使用常规武器对他们实施的不分青红皂白或有时是针对性的袭击的受害者。此类袭击也是令人憎恶和不可接受的。 一边大谈实施可能在伊德利卜产生完美风暴的攻击，一边认真谈论在设立宪法委员会问题上向前迈进和希望敦促叙利亚难民回国。这些论调彼此不相融合。要么我们在力图找到政治办法来结束战争并向战后政治局面迈进，要么我们将看到战争达到新的恐怖程度。这就是为什么今天在德黑兰举行的会议如此重要，以及为什么我星期一和星期二在日内瓦召集伊朗、俄罗斯和土耳其开会，以及星期五召集埃及、法国、德国、约旦、沙特阿拉伯、联合王国和美国开会。如果通过这些努力我们只看到军事活动的增加，那将是想象力的最终失败和外交的终结。

最后，我要谈两点。

今天，我看到许多来自伊德利卜的人——平民，包括妇女、崇高的医生、农民和各类民众，有将近300万。他们举行和平示威，并在夜晚点起蜡烛，以显示在各家各户中生活的是正常民众，而未

必是恐怖分子。他们组成300万平民。他们一直在告诉我的事情令我深受启发。他们一直在请我们——通过安理会行事的联合国——也表明意见。在此框架内，由于我们正在处理将恐怖分子与其他人分开、保护平民以及让平民发表意见的问题，当有人问我，我们联合国是否有任何想法时，我谨指出，我们确实有一些想法。当我们举行非公开会议时，我会畅所欲言地阐述这些想法。对于为避免这一局势在最近记忆中最骇人听闻的冲突结束时沦为最大的人道主义悲剧而提出的任何想法或提议，都应至少给予其一次机会。

主席（*以英语发言*）：我感谢德米斯图拉先生的通报。

在本次主席任期内，我们公开举行所有会议。我们想听德米斯图拉先生谈谈平民的说法和想法。如果他愿意公开发言，并让我们知道他的想法，我们将十分感激。如果他在我们发言后有任何其他评论，如果他方便公开谈，我们非常乐意听他发言。

我再次请德米斯图拉先生发言。

德米斯图拉先生（*以英语发言*）：主席女士，根据你的授权和请求，我愿意这样做。实际上，我们的所有建议都是、也应该是公开的。我很乐意提供这些信息。我只求真正有机会这样做。我不想错过实际提出建议然后看看别人是否有其他建议的机会。我很乐意看到，我们除了说这个问题很严重、我们不希望它发生之外，还能有其他行动。

主席（*以英语发言*）：我们完全同意，并感谢德米斯图拉先生的服务。

我现在请金先生发言。

金先生（*以英语发言*）：上周，在关于叙利亚人道主义局势的每月通报（见S/PV.8322）中，我向安全理事会通报了伊德利卜最近的事态发展、我们目前的反应、正在进行的规划以及应对万一局势进一步升级的准备。今天，我将提供关于局势和人道主义应急行动的更多最新情况。

正如特使所说，生活在伊德利卜冲突降级区——包括伊德利卜、阿勒颇、拉塔基亚及哈马各省的部分地区——的近约300万人中，有210万人需要人道主义援助，包括140万境内流离失所者。我们的人道主义应急行动目前侧重于支持210万有需要的人，同时令我们关切的是万一敌对行动加剧该地区所有平民的保护和安全。

9月4日，伊德利卜西部和南部农村以及哈马北部农村再次遭到空中和地面袭击，导致了平民伤亡和流离失所。对伊德利卜西部农村Jisr al-Shughour地区的猛烈轰炸导致约13名平民死亡，包括至少4名儿童，另有20名平民受伤。9月6日，哈马北部卡费尔泽塔附近的一家医院据报遭到空袭，尽管该地区的冲突已消除。我们还继续收到关于简易爆炸装置和其他袭击的报告，它们在伊德利卜省各地居民区造成包括人道主义援助人员在内的平民死亡和伤残。仅在8月就有至少三名医生被杀。

由于不安全，伊德利卜西部Jisr al-Shughour周围和周边社区的学校已经停课。据报道，政府控制区和反对派控制区之间的多个关键过境点也已关闭，其中一些是因为非国家武装反对派团体破坏桥梁而致。除了限制民众的行动自由外，这也导致食品价格上涨和食物短缺。

应人道主义组织的请求，联合国向各方军事人员提供了有关伊德利卜125个人道主义场所消除冲突的信息。提交这些信息是为了便于各方辨认正在向有需要的人提供人道主义援助的人道设施、仓库、办公室及地点。在军事行动中，各方都有义务时刻注意避开平民和民用物体，包括人道主义工作者和人道主义设施。对据报已成为袭击目标的任何已消除冲突的地点，必须立即展开调查。

联合国和非政府组织继续在整个伊德利卜开展一项重大的人道主义行动，每月平均有200万人得到来自土耳其的跨界援助。

除了提供援助外，目前也在努力确保当敌对行动增加时，有需要的人能够得到支持。我们在大

马士革和加济安泰普的团队共同制定了一项准备计划，为未来一段时间内受影响的民众制定了协调、灵活的对策。已经制定了多项计划，支持多达90万可能受冲突影响的妇女、儿童和男子，包括可能因为潜在敌对行动而在伊德利卜内外流离失所的多达70万人。我们还估计，多达10万人可能会进入政府控制的地区。此外，如果冲突蔓延至塔尔里法特地区，我们估计还有10万人可能会试图前往阿勒颇省其他地区或叙利亚东北部。

目前已经在伊德利卜省内以及阿勒颇、拉塔基亚和哈马周边地区提供人道主义援助。这包括为多达85万人提供一周的即食口粮——既通过借道土耳其的跨界行动，也通过从叙利亚国内运送。此外，非食品物资、住所、水、环境卫生和个人卫生用品以及医疗用品也在安排之中。仅在过去一个月，世界卫生组织就向阿勒颇运送了超过25吨补给品。

联合国已经从土耳其人道主义基金中拨出2000万美元。这笔拨款中约有1000万美元重点用于保障住所，以及如果暴力加剧迫使人们流离失所，也将提供非食品物资。包括联合王国和德国在内的一些捐赠方最近提供了额外资源，我们对此深表感谢。但尽管如此，收到的金额远低于3.11亿美元，这是我们估计在暴力加剧导致大规模流离失所情况下所需的数字。简而言之，我们目前没有这笔资金，因为在今年稍早的一段时期，东古塔、阿夫林、叙利亚南部和伊德利卜发生的多次危机已经耗尽我们原本就有限的资源。

冲突降级区的平民在叙利亚多年冲突中受到了战斗的影响。弱势群体从阿勒颇东部、东古塔、霍姆斯北部农村和叙利亚南部流离失所来到该地区。社区和人道主义应急者已竭尽全力支持那些在抵达时经常一无所有的人。因此，战斗加剧对平民的人道主义影响将极其严重。在伊德利卜，最糟糕的情况就是会有数百万人逃离战斗，那时无论有多少计划或资金，再强的应急能力也无济于事。这有可能造成危机期间规模空前的人道主义紧急情况。

最后，我谨强调向安理会，并通过安理会向冲突各方和对他们有影响力的人提出的五项关键要求。

第一，必须停止该地区的敌对行动，至少我们必须确保敌对行动不升级。第二，我们必须确保根据各方按照国际人道主义法所承担的义务，保护平民和民用基础设施，包括人道主义和医疗人员及资产。第三，我们必须尊重和保障希望前往任何地方的人的行动自由。此外，选择留下的平民必须获得允许这样做，并且必须依然受到保护。第四，我们必须允许并协助人道主义援助通过最直接的路线安全、迅速、不受阻碍、持续地送达有需要的人，包括控制权易手的地区。第五，鉴于人道主义应急计划已经不堪重负，必须增加对优先应急和准备活动的供资。

主席（*以英语发言*）：我感谢金先生的通报和重要发言。

我谨提醒安理会，在安理会成员发言后，如果他们对德米斯图拉先生有任何问题要问或发表意见，我们将在安理会成员发言之后和叙利亚代表发言之前再次请他发言。

贾拉拉赫先生（科威特）（*以阿拉伯语发言*）：首先，我谨感谢秘书长叙利亚问题特使斯塔凡·德米斯图拉先生的宝贵通报和他在叙利亚政治进程中的努力。我也谨感谢联合国人道主义事务协调厅（人道协调厅）行动和协调司司长约翰·金先生的通报。我借此机会，赞扬所有在叙利亚工作的人道主义工作人员的努力。

我代表关于叙利亚人道主义局势的共同执笔人，即科威特国和瑞典王国发言。

安全理事会今天在一个非常紧要的时刻举行会议，关于伊德利卜省军事行动可能立即升级的迹象和报告在增加。国际社会感到不安，国际援助机构正在急忙准备。伊德利卜的情况与阿勒颇、东古塔和德拉不同。伊德利卜现有居民近300万，其中半数是境内流离失所者。如果在那里展开军事行动，将

造成灾难。如果有关各方之间不能做出安排，当地居民将面临可怕的人道主义后果。如果军事行动升级，无辜平民何处躲避炮击和空袭？我们知道，他们没有可躲的安全地点。

我们敦促所有有关方面遵守关于伊德利卜冲突降级的协议，希望不要再把一个降级区变成升级区。我们也赞同秘书长安东尼奥·古特雷斯的意见，呼吁叙利亚政府及所有有关各方厉行克制，呼吁阿斯塔纳进程担保人加紧努力寻找和平解决伊德利卜局势的办法。在这方面，我们注意到今天举行的阿斯塔纳进程担保国峰会，希望各担保国尊重它们自己达成的在伊德利布降级的协议和安全理事会有关决议。

我们强调，给外交努力更多时间和重视的重要性，包括各方加倍努力，避免进一步流血。我们对来自阿勒颇和东古塔的死亡和破坏景象仍记忆犹新。过去八年，叙利亚人民受尽苦难，遭受各种公然违反人道主义法和国际人权法的暴行践踏，但这些罪行的罪犯尚未得到惩罚。

冲突的任何一方都决不能以军事打击安理会指定的恐怖主义团体为由而不遵守国际法规定义务，包括尊重区分、相称和预防，及保护平民和平民目标的原则。即使战争也有须遵守的规则。让我们牢记，伊德利卜居民绝大多数是无辜平民，包括儿童、妇女和老人，而不是恐怖分子。

我们赞扬人道协调厅及其伙伴的努力，储备人道救援物资，准备应对伊德利卜预期可能出现的灾情。我们敦促捐助者增加对人道主义应急行动的贡献，并呼吁所有各方提供便利，允许为需要援助者提供迅速、安全和持续的人道救助。在这方面，跨境援助是叙利亚人道主义应急行动的重要组成部分。数百万叙利亚人，包括伊德利卜及其邻近地区近200万人，依赖这种援助。毫无疑问，如果出现任何全面军事行动，那里需要救助的人数将增加。

各种迹象和报告纷至沓来，令人不安。我们提醒各方，根据国际人道主义法，他们有责任保护平民和民用基础设施。有计划地袭击伊德利卜省内外的平民地区，包括学校、医院和医疗设施的行为必须立即停止。人道主义和医务人员必须根据国际人道主义法得到保护。在这方面，我们重申，必须尊重安全理事会的决议，包括科威特国和瑞典王国2月提出的第2401（2018）号决议，决议要求立即停火和提供人道主义援助。我们也必须尊重关于保护医院和医务人员的第2286（2016）号决议，以及关于儿童与武装冲突的第2427（2018）号决议。

不能具体执行的决议是没有价值的决议。我们强调必须追究责任，杜绝有罪不罚现象。我们重申，我们支持国际独立调查委员会和协助调查和起诉自2011年3月以来在阿拉伯叙利亚共和国境内犯下国际法所规定最严重罪行者的国际公正独立机制。

安全理事会对伊德利卜居民负有人道主义、道义和法律责任，安理会必须寻求有意义的预防措施。对此，安理会本周举行的一系列关于叙利亚、特别是伊德利卜的会议，包括今天的会议是至关重要的。我们赞赏和支持斯塔凡•德米斯图拉先生在伊德利卜和整个叙利亚的努力。我们重申，根据第2254（2015）号决议和2012年《日内瓦公报》（S/2012/522，附件），在联合国的主持下达成政治解决方案，仍然是持久解决叙利亚危机，避免人道主义灾难，特别是伊德利卜人道主义灾难的最佳办法。

最后，科威特国和瑞典王国将尽最大的努力推动安全理事会探讨各种有意义的选项，并确保安理会密切关注伊德利卜的事态发展。作为叙利亚人道主义应急行动的共同执笔人和重要捐助国，我们将继续发挥作用，减轻叙利亚人民的痛苦，确保安全理事会根据《联合国宪章》和相关的安全理事会决议履行职责。

德拉特先生（法国）（*以法语发言*）:我感谢主席国美国召开本次会议。本次会议的举行正值关键时刻，使我们能够集体重申对伊德利卜局势的严重关切。我也感谢约翰·金先生和斯塔凡·德米斯

图拉先生所作的富有启发性的通报，以及他们及其团队的承诺。

我们直接来看一下事实。叙利亚又一次站在悬崖的边缘上，伊德利卜地区已经成为人道主义、移民和安全的定时炸弹。如果叙政权发动大规模军事进攻，我们就将面临这样的三重火警。风险巨大而明确。在近代史上，很少有灾难被如此明确地预测，受到国际社会这么多的共同警告。决定性时刻正在迫近，利益攸关方必须深刻理解这些通过一切可用手段反复发出的警告的含义。这就是今天会议的目的，没有一分钟可以浪费。

就在我们发言的同时，在伊德利卜，叙政权在其盟友支持下发动的大规模军事进攻似乎迫在眉睫。在整个冲突过程中，数十万叙利亚人在伊德利卜避难。正如约翰·金和斯塔凡·德米斯图拉提醒我们的那样，伊德利卜有近300万居民，其中一半以上是从叙利亚其他地区流落到那里的。在这种情况下，大规模军事进攻将造成新的人道主义灾难，因为这些平民没有其他地方可去。现在我们已经对这种进攻一再造成的结局再熟悉不过：蓄意对平民发动致命袭击，不分青红皂白地实施空袭，并且该政权有可能再次使用化学武器，致使大规模违反国际人道主义法。这样一场进攻也将导致叙利亚北部和土耳其，并可能导致欧洲乃至世界其他地区出现重大移民危机。随着当地圣战作战人员的扩散，这种进攻也将对区域安全构成严重威胁。最后，大规模军事行动将会对欧洲甚至更远的区域产生影响。

鉴于局势的严重性和利害关系，我们呼吁阿斯塔纳担保国，特别是叙利亚、俄罗斯和伊朗——它们今天在德黑兰开会，有办法阻止事态失控——承担起责任，致力于三项要务:遵守它们担保的停火协议；在保护平民的同时，保证人道主义援助在叙利亚全境全面、安全、不受阻碍地通行；为能给叙利亚危机带来可信政治解决方案的进程铺路。遵守停火是唯一可行的途径。

毫无疑问，目标是避免人道主义灾难，而不仅仅是尽我们所能管控灾难。叙利亚政权的支持者有办法防止这样一场危机，因为叙政权没有能力单独行动。因此，新的屠杀要由该政权的支持者承担责任，意味着它们的失败。相反，他们仍然可以阻止局势升级，向世界表明他们为和平解决冲突铺平了道路。仍有时间避免伊德利卜的灾难，但还是没有一分钟可以浪费。因此，我们呼吁俄罗斯和伊朗确保将伊德利卜地区保留为最后一个冲突降级区，在当地保护平民，尊重并全面遵守国际人道主义法。

我欢迎联合国为防止局势升级而采取的步骤，及其为帮助平民所作的重大努力，约翰·金先前也提到了这些努力。我也欢迎土耳其为此作出的努力。就法国而言，法国一直在大力开展工作，以避免攻击和重启政治进程，特别是与埃尔多安总统和普京总统一起作出努力。与此同时，我们必须尽一切可能确保安全、充分和不受阻碍的人道主义准入，并确保平民、民用基础设施和人道主义工作人员受到保护。我们赞扬联合国在实地开展的艰苦工作，并鼓励马克·洛科克及其团队和约翰·金坚持向叙利亚当局提出请求。

我还要重申，第2393（2017）号决议授权的跨界车队提供的援助至关重要。经土耳其提供援助有利于每天向西北地区近200万人提供重要支持。因此，我们有责任帮助维持和加强跨境援助。法国将相应地维持并调整对叙利亚西北部的援助。

我们必须对利用人道主义走廊问题的行为极为警惕。在完全没有国际监督的情况下迫使数千人流落到叙政权控制的地区绝非施行人道，而是等同于战争罪。应继续将提供人道主义援助作为优先事项。

最后，正如我国最高政治当局不止一次强调的那样，我以最强烈的措辞重申，我们将对该政权经核实再次使用化学武器的行为保持高度警惕，并且像先前所说的那样，我们将在任何此类情况下与联合王国和美国一起坚决采取行动。

就法国置身前沿的打击恐怖主义威胁的斗争而言，反恐绝不能成为我们在叙利亚所目睹的一切的借口。反恐斗争若被用来为肆意攻击平民和严重违反国际人道主义法的行为辩护，就成了一个纯粹的借口，这样做的效果——恐怕应该说目标——只是助长它声称要打击的恐怖主义。

在座各位都必须仔细考虑这样一个事实，即伊德利卜若发生大屠杀将破坏为达成政治解决方案所做的努力。因此，我们必须根据安理会协商一致通过的第2254（2015）号决议，努力寻求可持续、包容和可信的政治解决办法。近期内，我们必须支持在斯塔凡·德米斯图拉特使的帮助下成立一个宪法委员会，我再次向特使表示感谢。这样一个委员会必须尽快开会，并在联合国主持下以完全独立的方式开展工作，这是其赢得信誉的先决条件。我们都知道，这只是一个步骤，但对于迅速处理选举问题——选举应当自由和公平，并向包括难民和境内流离失所者在内的所有叙利亚人开放——以及对创造有利于恢复信任和实施实质性改革的中性环境来说十分关键。这些步骤必不可少，是避免危机无限期持续的唯一方法。

最后，我强调，对伊德利卜发动致命进攻并会不像某些混淆视听的专家希望我们相信的那样，标志着叙利亚危机的结束，而是标志着旷日持久的叙利亚悲剧中一个新阶段的开始。这个新阶段的特点是激进化、不稳定、相同因果无休止循环、恐怖主义得以强化以及冲突范围可能扩大。除了迫在眉睫的人道主义灾难之外，这是伊德利卜局势的关键所在。

我们的集体责任是展望未来。欧洲联盟和一些合作伙伴明确重申，只有确实正在开展不可逆转、可信和包容性的政治过渡，他们才能协助重建叙利亚。如果没有确保安全环境的建立信任措施，就不会为叙利亚开空白支票或难民大规模返回。与该国政权及其盟友希望我们相信的情况相反，妨碍难民返回的原因显然不是因为缺乏重建，而是因为政治进程缺乏可信的进展。

因此，我们处于十字路口。法国再次呼吁阿斯塔纳担保国尊重停火，因为暴力升级不符合任何人的利益，而且在我们发言之时，甚至可以避免暴力。仅这一点就能使我们走向一个包容性的政治解决方案。这符合我们的最大利益，尤其是叙利亚人民的利益。我代表法国并支持日内瓦进程，我邀请大家向政治解决方向前进，只要我们团结努力并克服一切困难，政治解决是可以实现的。

恩东·姆巴先生（赤道几内亚）（*以西班牙语发言*）：我国代表团欢迎召开今天的会议，并感谢叙利亚问题特使斯塔凡•德米斯图拉以及约翰•金主任所作的富有启发性的客观通报。我们重申，赤道几内亚支持他们在极端困难的环境中作出的崇高努力。

我的发言特别着重伊德利卜此刻的军事喧嚣、该省严峻的人道主义局势以及不阻碍旨在实现叙利亚持久和平的政治进程的重要性。

赤道几内亚深切关注叙利亚伊德利卜省的局势以及发生大规模军事攻势可能造成的灾难性人道主义后果。自2011年以来一直蹂躏叙利亚的战争已达到高潮。据报道，伊德利卜附近的政府军的报告显示，该地区的暴力行动即将升级。应回顾指出，伊德利卜是最后一块恐怖主义飞地，基本上由恐怖主义团体黎凡特解放组织（也称为努斯拉阵线）以及武装反政府团体控制，是阿斯塔纳担保国支持的叙利亚北部冲突降级区的一部分。

联合国估计，该冲突降级区内有将近300万人，其中包括近140万境内流离失所者和210万需要人道主义援助的人。根据秘书长8月29日的公报，我们紧急呼吁各方保持克制，并优先保护平民。我们进一步鼓励所有各方按照国际人权法和国际人道主义法，采取一切必要措施，保障平民生命，允许行动自由，并确保包括医疗和教育设施在内的民用基础设施受到保护。

国际社会必须不惜一切代价避免在伊德利卜发生任何军事纷争。如果不这样做，在以后的安理

会会议上，我们将不得不讨论其直接的有害后果，例如可能使用化学药剂作为战争武器对付平民，以及——根据联合国的估计——大约100万流离失所者，并需为应对迫在眉睫的人道主义灾难支付3亿多美元。

在政治方面，我们重申坚决致力于根据第2254（2015）号决议，在联合国主持下实现包容各方的政治进程。我们希望今天在德黑兰举行的阿斯塔纳担保国——俄罗斯联邦、伊朗和土耳其——三方首脑会议以及即将于9月10日和11日举行的特使会议将导致采取基于协商一致的行动，建立真正具有代表性的制宪委员会，从而为彻底解决冲突铺平道路。我们同意特使的意见，他最近指出，必须继续对交战各方施加道德压力，以防止发生猛烈的军事攻势，并有更多时间寻求打击恐怖主义并拯救平民的可持续解决办法。

我们认识到，在一个日益多极化的世界中，大国之间的平衡不再完全取决于它们的经济能力，而且还取决于它们的军事能力。卷入该政治军事迷宫的各方的盟友必须寻求另一种机制或方案来测试其军事实力。在经济和地缘战略利益的祭坛上继续牺牲叙利亚人民在和平、稳定和持久进步的环境中生活的正当愿望，这是不可想象的。八年来，数百万无辜人民直接遭受战争及其附带损害的摧残，其后果是灾难性的，令人毛骨悚然。

伊德利卜不能与任何其他地区相提并论。该城市不仅有根据所谓的和解协议从阿勒颇、东古塔、德拉和库奈特拉撤离的作战人员及其家属，还有与战争毫无关系、只是在此地寻求藏身之处的平民。数十万人在伊德利卜避难，因为他们被告知，他们在那里是安全的。俄罗斯、土耳其和伊朗曾下令将其作为一个冲突降级区，但今天交战各方已将这些民众作为人质。赤道几内亚呼吁俄罗斯、土耳其和伊朗，以及美国和西方及在该地区有影响力的海湾国家，尽最大努力，确保拥有武器和权力的人在这场战争中首次将保护平民作为自己的头等大事。

最后，我引用联合国叙利亚人道主义工作队负责人扬·埃格兰先生的话，他最近谈到正在进行的关于叙利亚的激烈的政治和人道主义谈判。他说：

> “如果谈判成功，我们将拯救成千上万的生命；如果在接下来的几天和几小时谈判失败，我们可能目睹我们这一代人经历的最残酷战争中的一场最残酷战斗，远甚于任何先前的战斗”。

弗罗内茨卡女士（波兰）（*以英语发言*）：我们感谢主席召开今天的会议，讨论伊德利卜日益恶化的人道主义和安全局势。请允许我感谢斯塔凡·德米斯图拉先生和约翰·金先生所作的内容翔实的通报。

叙利亚境内的激烈冲突以及由此产生的暴力和违反国际法包括人权法的行为，给叙利亚平民造成当今世界绝无仅有规模的苦难。我们对伊德利卜的敌对行动可能加剧感到关切。我们再次强调，这场冲突没有军事解决办法，任何以武力实现和平的企图都会破坏在联合国主持下开展的包容和可信的政治进程。

鉴于伊德利卜目前的局势，我要重申波兰的立场。首先，我们呼吁阿斯塔纳担保国以及在实地具有实际影响力的其他行为体履行自己的承诺，采取一切必要行动保护伊德利卜的平民。第二，我们再次强调必须确保充分、不受阻碍地进入叙利亚，包括伊德利卜，提供人道主义援助，并采取一切必要措施加强对人道主义工作者的保护。第三，必须让难民有机会安全、自由和有尊严地返回家园。在伊德利卜省开展重大军事行动可能阻碍这一目标，从而造成新的难民潮。在叙利亚全国境内，伊德利卜省内境内流离失所者人数最多，因此，我们需要采取特别谨慎的做法。我们特别关注的是，我们目睹叙利亚关键的民用基础设施，包括医疗和教育设施遭到破坏。必须根据国际人道主义法和人权法，立即停止这种破坏。对伊德利卜和其他省份的学校和医院进行狂轰滥炸，不仅对平民的生活状况产生直

接和灾难性的影响，而且还大大削弱了今后在叙利亚实现和解以及开始叙利亚重大重建的努力。

波兰特别关注冲突中最脆弱的受害者 – 儿童、妇女和宗教少数群体成员 – 的命运。我们对受冲突影响的儿童、尤其是伊德利卜省儿童的处境感到震惊。叙利亚其他地区的许多儿童被迫离开家园，到伊德利卜省寻求安全避难所，虽然他们在那里也面临暴力、流离失所和失去家人的风险。军事活动的升级将导致重大的人道主义悲剧，儿童将再次成为受害者。

与此同时，波兰强烈主张赋予妇女权能，让她们参与寻求叙利亚冲突解决方案进程的各方面工作。由于许多男子在战争中遭杀害、被监禁或被迫离开家园，妇女在极端的情况下承担起照顾家人的任务，她们表现出英雄主义、坚持不懈和坚韧不拔的精神。

最后，我要强调，我们感到关切的是，叙利亚可能再次发生化学武器袭击。使用化学武器不仅是一种可怕的野蛮行为，也是可能对平民造成毁灭性后果的非法行为。犯下此类罪行的人必须意识到，国际社会将竭尽所能将他们绳之以法。

梅萨-夸德拉先生（秘鲁）（*以西班牙语发言*）：我们欢迎召开本次会议，并欢迎斯塔凡·德米斯图拉先生和约翰·金先生作了重要通报。我们还感谢他们和他们团队的不懈努力。

秘鲁深感遗憾和关切的是，叙利亚冲突还在持续。我们震惊地注意到伊德利卜镇的暴力可能再次升级，它将带来毁灭性的人道主义后果。在阿勒颇或东古塔以及冲突持续不断的其他地区，暴力肆虐，民众痛苦不堪，我们强调安理会有责任保护伊德利卜约300万民众，包括100多万儿童。根据联合国估计，几天后，我们可能会谈论又有成千上万的人死亡，而且产生大约70万新的流离失所者。这还不包括受伤人员以及遭破坏的民用基础设施。

我们还必须预见到，新的野蛮行为将严重影响秘书长特使在安理会支持下正在推进的和平进程。这可能导致中东局势进一步不稳定以及安理会常任理事国之间新的紧张关系，而安理会常任理事国对维护国际和平与安全负有特殊责任。

在这方面，我们强调《联合国宪章》所载的和平解决争端原则的适用性。我们还指出，第2401（2018）号决议要求在叙利亚全境实现停火，这项决议必须得到强制执行和落实。安理会、特别是在实地具有影响力的国家必须采取行动，确保冲突各方放弃军事手段，摒弃他们无法无天的行径以及对国际法和国际人道主义法的蔑视。

秘鲁强烈谴责恐怖主义，我们认为，伊德利卜和叙利亚境内其他地区所存在的恐怖主义团体必须在法庭上对他们犯下的罪行承担责任。但我们强调，这绝不是进一步屠杀平民的理由。在这方面，我们强调安理会10名当选成员星期三表达的团结一致和契而不舍的精神，当时他们发出了一种关切的信息，强调迫切需要优先保护伊德利卜的平民。

我们希望今天在德黑兰举行会议的阿斯塔纳担保国能够商定一项办法，制止正在逼近伊德利卜平民的悲剧阴影，并在此基础上支持基于第2254（2015）号决议和日内瓦公报（S/2012/522，附件）的政治进程。

达格·哈马舍尔德在提到第二次世界大战的恐怖局面时说，“创建联合国不是要把我们带入天堂，而是要使我们免于坠入地狱”（S/PV.8185，第2页），这一说法已经闻名于世。然而，几个月前，秘书长安东尼奥·古特雷斯将东古塔描述为“人间地狱”（S/PV.8185，第2页）。我们认为，安理会现在应该团结一致，行动起来，致力于防止伊德利卜成为新的恐怖和苦难之地。

伊波先生（科特迪瓦）（*以法语发言*）：我国代表团要感谢美国作为安理会主席国召开本次会议，讨论叙利亚、特别是伊德利卜省的最新事态发展。我们还感谢斯塔凡·德米斯图拉先生和约翰·金先生所作的杰出通报。

关于伊德利卜省交战各方之间即将爆发大规模激烈战斗的报道引起我国的极大关注，因为这有可能加剧已经十分严峻的人道主义局势。实际上，在伊德利卜省大约300万居民中，有200万人、即三分之二的人口有着紧迫的人道主义需求。此外，根据联合国和人道主义机构的估计，伊德利卜省战火重起，将导致45万至75万人大规模流离失所。

战斗升级造成的某些人道主义灾难因交战方可能使用化学武器而变得更加复杂。我国代表团认为，这一令人震惊的悲惨事件将再次构成违反关于武装冲突中保护平民的国际法的行为，并破坏不扩散领域的国际法律机制。

因此，科特迪瓦要重申其原则立场：若要在叙利亚寻求和平，除了开展坦率和包容性的对话，别无选择。因此，我们谴责任何将使用武力作为解决冲突手段的做法，并敦促叙利亚所有各方根据第2254（2015）号决议 – 该决议制定了该国和平进程的路线图 – 将政治对话作为优先事项。

最后，我国呼吁叙利亚冲突各方奉行克制，以防人道和安全局势恶化，我们也敦促它们恪守国际人道主义法和人权法赋予它们的义务。因此，我国呼吁它们履行在冲突局势中保护平民的义务，避免采取任何可能阻碍向受苦受难民众提供人道主义援助的行动。

马朝旭先生（中国）：主席女士，首先，我想感谢德米斯图拉特使和约翰•金司长的通报，赞赏你们为推动叙利亚政治进程、缓解叙利亚人道状况所作努力。

中方一直密切跟踪叙利亚政治进程和人道形势。我们看到，叙利亚一些地区正在重建医院和学校、修复交通和电力等基础设施，难民和流离失所者逐渐重返家园。国际社会应继续加大人道主义援助，向叙利亚境内所有需要救助的地区提供援助。

同时，叙利亚局势依然充满挑战。叙利亚问题政治解决进程迟缓，恐怖组织依然猖獗，伊德利卜等地区局势十分紧张。面对当前形势，我们呼吁所有相关方加大外交努力，通过对话解决问题，推动事态朝着缓和的方向发展。国际社会应形成合力，继续坚决打击恐怖主义，巩固反恐成果。同时，我们呼吁各方尽量避免伤及无辜平民。

各方应恪守《联合国宪章》宗旨和原则以及公认的国际关系基本准则，充分尊重叙利亚主权、独立、统一和领土完整，避免动辄使用或威胁使用武力。

中国一贯主张政治解决叙利亚问题，这是实现叙利亚和平与稳定的唯一出路。国际社会应继续支持联合国斡旋主渠道作用和德米斯图拉特使推动重启日内瓦和谈的努力。国际社会应根据“叙人主导、叙人所有”原则和安理会第2254号决议，推动叙利亚各方通过包容性政治对话，逐步找到符合叙利亚实际、兼顾各方关切的解决方案。

德米斯图拉特使将同有关各方探讨组建叙利亚宪法委员会。各方应积极施加影响，推动叙利亚政府和反对派相向而行，早日取得积极成果，并为叙利亚政治解决进程增加新的积极势头。

皮尔斯女士（联合王国）（*以英语发言*）：我感谢特使。我也十分感谢约翰•金，并且感谢科威特副外交大臣出席今天的会议。

局势很糟糕。我认为，我们今天听到的情况十分有力地支持以政治进程为主导，并且强有力呼吁避免对伊德利卜省平民发动全面军事进攻。我想在我详细发言之前先响应这两点意见。我认为，法国代表很好地指出了这一点，谈到了这个问题对国际和平与安全的重要性。

首先，我想再次感谢特使和他的团队所做的每一件事情，显然还要感谢联合国人道主义事务协调厅。我们非常感谢人道主义组织和工作人员，他们正在最困难的环境中不懈努力，以便在整个伊德利卜省为民众提供援助。这再次提醒我们，跨境援助是平民的重要生命线，否则援助就无法抵达他们手中。

我们大力支持土耳其和联合国正在作出紧急外交努力，从平民和人道主义两方面处理伊德利卜问题。近300万人的命运岌岌可危，如能通报阿斯塔纳进程的有关情况，我们将十分赞赏。我猜想今天不可能这样做了，但如有可能，我们希望听到政治事务部的通报。我们希望俄罗斯和伊朗发挥影响力，兑现它们的承诺，维护他们已经同意的事态降级安排，我们敦促它们这样做，与土耳其一道达成谈判解决办法。如果我国政府在此过程中能提供任何帮助，我们将很高兴这样做。

关于军事局势，和其他发言者一样，我们也对有关过去几天俄罗斯对伊德利卜地区进行空中打击的报道感到十分关切。当地的监测组织报告，仅9月4日的袭击就导致38名平民伤亡。我已经说过，伊德利卜近300万平民面临生命危险。据联合国估计，恐怖团体充其量有15000名作战人员，占总人口的0.5%。英国对遭受恐怖主义之害有切身感受，但是，这些数字非常惊人。我只想对大臣刚才谈到的相称、区别和预防原则表示赞同。

秘书长一直明确指出，在人口密集地区有系统使用滥杀滥伤武器等同于战争罪。对此我们应十分明确。伊德利卜的婴儿比恐怖分子多，我认为，这应当让那些实施军事行动的人停下来想一想。我们上一次讨论军事方面问题是在磋商室，我谈了我们了解到的伊德利卜附近有哪些叙利亚部队的信息。我要响应秘书长的呼吁，在安理厅宣读这些部队的名字。我要十分明确地指出，如果发生对平民的重大进攻行动，在伊德利卜造成大规模平民伤亡，它们就是国际社会将对这些侵犯人权和违反国际人道主义法行为究责的责任方。

我们知道，叙利亚军队的总司令是国防部长阿里 •阿卜杜拉 •阿尤布将军，但是，部署在伊德利卜地区的主要部队是第四装甲师，部署在该城西面。马赫 •阿萨德是这支部队的总司令，不过我们认为，阿里•马哈茂德少将是副司令。我们了解到，叙利亚共和国卫队可能部署在东面Abu Al-Duhur附近，司令是Talal Makhlouf。“老虎部队”可能部署在东南面，司令是“老虎”苏海勒·哈桑准将。然后，我们认为该地区还有第二军团和第五军团的部队，我们了解到司令官是Aous Aslan。正如我所说，如果伊德利卜遭受重大进攻，那么，除叙利亚政权外，国际社会还将追究这些司令官和部队的责任。

如果可以的话，我想简单谈一谈伊德利卜一揽子援助方案。联合王国宣布了一项额外的一揽子援助方案，以确保最弱势群体获得他们迫切需要的医疗、食物、水和支助。 1500万美元的新援助包括对医疗中心和流动诊所的支持以及心理支持。我们还支持为平民提供早期预警的新技术，以期挽救遭受空袭轰炸的社区的生命。由于采取了这项措施，我们相信我们已经能够向200多万人发出警报，并且减少了遭受猛烈轰炸地区的人员伤亡，幅度达27％。但是，这本非捐助者分内之事。捐助者不能代替叙利亚政权，在俄罗斯的支持下，停止针对本国平民的攻击。

最后，我要重申，我们支持土耳其为实现和平解决和避免人道主义灾难所作的努力。我们呼吁俄罗斯采取更多措施，制约叙利亚当局，使之不要攻击伊德利卜并实现冲突降级。我们还呼吁所有各方尊重国际人道法。

我不谈化学武器问题，因为我们昨天在会议厅讨论过这个问题（见S / PV.8344）。最后，我赞同赤道几内亚代表就政治进程和结束这场残酷战争的首要重要性所作的评论。

范·伍斯特先生（荷兰）（*以英语发言*）：主席女士，我感谢你今天就这一紧迫、严重的问题召开会议。我们感谢斯塔凡•德米斯图拉先生和约翰·金先生所作的内容丰富的通报，感谢他们继续努力向叙利亚人民提供帮助。

荷兰王国非常关注伊德利卜的局势。我们担心以前看到过的恐怖情景再次重演- 叙利亚军队大规模使用军事力量进行地面作战，俄罗斯空袭，伊朗助战，使得数千无辜者丧生，造成灾难性的人道主

义后果。没有任何军事办法可以给叙利亚带来长期和平。我们需要政治过渡和政治解决方办法。在这方面，我将集中讨论三个问题：第一，需要防止伊德利卜的暴力进一步升级;第二，人道主义局势;第三，政治进程。

首先，我们必须防止伊德利卜局势进一步升级。我们必须防止叙利亚最后一个冲突降级区进一步军事升级。伊德利卜地区约有300万人被困。正如科威特副外交大臣刚才明确指出，全面进攻的人道主义后果将是灾难性的。此外，区域升级的风险很高，包括可能产生新的难民潮。各方必须在整个叙利亚，特别是在伊德利卜，维护国际人道法。我们听有关国家说到它们的目的是打击恐怖分子。我谨提醒它们，任何打击恐怖主义的措施都必须遵守国际法规定的义务，特别是人权法、国际难民法和国际人道主义法。打击恐怖主义不是无区别或违背相称性原则发动攻击的借口。打击恐怖主义不是攻击无辜平民、摧毁医院和杀害人道主义工作者的借口。打击恐怖主义不是制造人道主义灾难的借口。

伊德利卜冲突降级区担保方和叙利亚政权必须致力于通过非暴力谈判解决问题。我们坚决支持土耳其和联合国所作的紧急外交努力。鉴于阿斯塔纳担保方今天在德黑兰举行会议，我们呼吁他们，特别是俄罗斯和伊朗，维护停火及他们商定的降级安排。他们早先的承诺包括优先保护平民。他们必须保护平民，而不是攻击平民。

第二，伊德利卜有140万境内流离失所者，那里的人道主义局势已引起极大关注。 伊德利卜的许多人依靠人道主义援助来维持日常生活。为了这些平民，我们再次呼吁全面执行安全理事会的所有决议，包括我们的科威特和瑞典同事促成的第2401（2018）号决议。

在叙利亚战争期间，我们目睹了无区别空袭和对医院和学校的袭击。现在我们知道俄罗斯军队和叙利亚军队已被告知伊德利卜剩余医院的确切坐标，因此，未来对这种基本民用基础设施的任何攻击都应由他们承担全部责任。人道主义工作者不是目标。对医院和人道主义援助工作者的袭击是对人类尊严的冒犯。攻击无辜的医生和护士是一种犯罪行为。必须向伊德利卜人民提供援助。各方必须给予持续、不受阻碍的人道主义准入，包括通过重要的跨境机制提供准入。没有这种准入，人道主义灾难是不可避免的。安理会应对金先生先前提到的五项要求作出积极回应。

最后，我们需要在第2254（2015）号决议的基础上开展联合国主导的包容性政治进程，其中包括旨在解决冲突根源、消除冲突来源的政治过渡。正如我之前所说，在可持续的政治过渡到位之前，将不会有重建援助。我们全力支持斯塔凡•德米斯图拉，并赞扬他及其团队所作的不懈努力。

最后，我们将继续努力追究在叙利亚实施大规模暴行和使用化学武器的责任。目前，安理会一个成员继续阻止将该局势提交国际刑事法院。因此，我们将继续努力追究在叙利亚境内和国外其他地方实施大规模暴行的责任。有罪不罚现象不能也不会占上风。

略伦蒂·索利斯先生（多民族玻利维亚国）（*以西班牙语发言*）：我国代表团要感谢叙利亚问题特使斯塔凡·德米斯图拉先生和联合国人道主义事务行动和宣传司司长约翰·金先生的通报。我们理解他们责任重大。让我重申我国代表团完全支持他们的工作。

我们再次强调我们对伊德利卜可能出现升级暴力的关切，如前所述，伊德利卜是一个拥有大约300万人口的城市，其中140万人是国内流离失所者。其中许多是儿童，他们可能面临国内流离失所。这可能导致人道主义灾难，并使过去八年中因冲突而丧生的人数攀升。在这方面，我们认为迫切需要充分执行第2401（2018）号决议。我们希望，正在举行的阿斯塔纳协议签署方会议将为安全理事会如何实现其愿望提供信息。我们呼吁各方继续监测这些协议的执行情况。我们重申，我们必须防止暴力升

级，要向伊德利卜境内有需要的210万平民提供人道主义援助。正在进行的协调对于改善人道主义车队通行，包括跨境车队的通行至关重要。

我们认为，打击恐怖主义的任何努力或措施必须要保护平民的生命，要遵守国际法，包括《联合国宪章》和相关国际公约及议定书规定的义务。我们热切期待听取德米斯图拉先生关于保护平民的建议。

我们强调，必须确保清除居民区内和整个领土上的战争遗留爆炸物，包括在拉卡市。这是一项至关重要和紧迫的任务，不仅是为了减少对提供人道主义援助所构成的风险，而且还因为必须采取措施以避免医疗人员、人道主义工作人员以及平民在返回其原籍城市，包括返回在伊德利卜省的城市时伤亡。此外，我们强调，任何回返必须是自愿的、不受阻碍的、有尊严和安全的。

我们重申，各方都必须遵守国际法特别是国际人道主义法规定的义务。当我们说“各方”时，我们指的是赤道几内亚代表所提到的方面：不仅是那些直接参与的国家，而且也是那些资助伊德利卜省境内武装团体的国家。

W我们必须确保保护平民、学校和医院。至关重要的是，这些民用物体不被当作攻击目标，同样必须保护实地各种人道主义机构的工作人员。

我们拒绝任何分裂叙利亚的企图。应由叙利亚人民在主权、独立和领土完整的情况下自由决定自己的未来和政治领导人。因此，我们必须继续支持秘书长叙利亚问题特使的努力。

最后，我们强调,不能用军事手段解决叙利亚冲突，唯一的选择是通过叙利亚人民通过执行在索契举行的叙利亚全国对话大会最后声明并建立了一个宪法委员会来谈判、商定和领导的包容性政治对话进程，联合国应根据日内瓦进程并根据第2254（2015）号决议为这一进程提供便利。

最后，正如秘鲁常驻代表所说，虽然强调这一事项是安全理事会及其15个成员的责任，但常任理事国对维护国际和平与安全负有特殊责任。我们只能希望，在他们的决策中，占上风的不是他们的军事利益，而是《联合国宪章》所载的宗旨和原则。

瓜迪女士（埃塞俄比亚）（*以英语发言*）：我们感谢斯塔凡·德米斯图拉特使的通报。我们支持和赞赏他在寻求和平解决叙利亚危机和应对伊德利卜省紧急和困难局势方面所做的不懈努力。我们还感谢人道主义事务协调厅司长约翰•金先生的通报。我们赞扬联合国及其人道主义伙伴在极端具有挑战性的情况下继续向所有有需要的人提供急需的援助。

我们对伊德利卜局势以及一旦战事升级就有可能发生人道主义灾难感到关切。我们认识到，在伊德利卜省有联合国指认的恐怖主义分子，必须通过协调国际努力击败他们。令我们担忧的是，军事升级会加剧一个已有大约140万人流离失所的省份内的人道主义危机，并加剧弱势群体的痛苦。因此，我们认为应该尽一切可能保护数百万平民的生命。在这一方面，我们赞赏正在进行的磋商，特别是在阿斯塔纳进程担保方之间进行的磋商，因为伊德利卜省是一个冲突降级区。我们真诚地希望，今天举行的阿斯塔纳进程担保方重要峰会将为寻求伊德利卜省复杂局势的更可持续解决带来富有成效和有意义的结果。

我们还呼吁所有对叙利亚行为体具有影响力的国家在努力避免伊德利卜省发生人道主义灾难方面发挥建设性作用。我们相信，在如此困难的情况下，所有有影响力的国家应该本着真正的合作精神共同努力，这将体现外交的首要地位和力量。

虽然我们主张可持续解决伊德利卜局势，但也应充分支持联合国及其人道主义伙伴的人道主义工作，以便继续向所有需要人道主义援助的人提供援助。这将需要保护平民和人道主义工作人员。在这一方面，应该考虑特使提出的进行干预以帮助确保

平民安全的提议，其最终目标是尽一切可能保护该省平民。

我们进一步重申，各方应确保安全、不受阻碍和持续的人道主义准入。此外，正如我们从金司长那里听到的那样，联合国及其人道主义伙伴需要额外的资金来应对不断增长的人道主义需求，并执行他提到的准备计划。因此，我们鼓励所有捐助者提供慷慨援助。

最后，叙利亚人民在过去七年中经历了无法形容的悲剧。他们需要和理应得的是一个满足其合法愿望的全面和可持续的政治解决方案。虽然我们充分认识到，为了平民而避免进一步的军事升级是我们目前的优先事项，但伊德利布省和整个叙利亚的危机只能通过政治对话来解决。没有军事解决办法。因此，在这个极具决定性和关键性的时刻，安全理事会应该支持特使的不懈努力，以避免在伊德利卜省发生最坏情况，并建立一个可以导致根据第2254（2015）号决议重振政治进程的宪法委员会。

在这一方面，我们赞赏地注意到，特使已安排下周与可能对该进程具有影响力的有关国家进行磋商。归根结底，正是通过这种协商，更重要的是通过由联合国推动、叙利亚主导的全面对话，才可能找到持久解决伊德利卜和整个叙利亚危机的办法。

乌马罗夫先生（哈萨克斯坦）（*以英语发言*）：我们与其他人一道感谢斯塔凡·德米斯图拉特使和联合国人道主义事务协调厅行动和宣传司司长约翰•金先生就摆在我们面前的问题所作的全面和非常翔实的通报。伊德利卜省目前的事态发展很容易导致该地区人道主义局势恶化，同时造成更多平民伤亡。

回顾俄罗斯军队应阿拉伯叙利亚共和国政府的邀请打击该国恐怖主义，我们认为，这将使该国整个领土能得到彻底解放，并在第2254（2015）号决议基础上为政治解决创造有利条件。

我们鼓励阿斯塔纳进程保证国和其他利益攸关方继续就寻求以和平方式将伊德利卜省从恐怖主义分子手中解放出来的问题进行磋商。正如斯塔凡·德米斯图拉先生所说，将恐怖主义团体与准备与政府军进行和平谈判的温和反对派力量区分开来可能是一条前进的道路。

我们敦促冲突各方不允许人道主义灾难发生。让局势恶化将是否定在日内瓦会谈和阿斯塔纳进程框架内解决叙利亚危机的所有良好努力。

哈萨克斯坦支持德米斯图拉先生打算在阿斯塔纳进程框架内于9月10日和11日举行会议，特别是鉴于伊德利布局势不断升级。我们赞赏联合国特使在寻求叙利亚政治解决进程中的建设性作用。

我们希望，阿斯塔纳进程保证国-俄罗斯、土耳其和伊朗-的德黑兰首脑会议将促进达成一项双方都能接受的决定，以恢复冲突各方之间的信任，促进人道主义局势进展，以及推动这一进程朝着政治解决迈进。

我们还支持阿斯塔纳进程保证国努力协助叙利亚人恢复该国团结，并通过包容性对话实现政治解决目前的冲突。

[接上段] 这可以通过在联合国的适当监督下支持叙利亚人民拥戴的宪法来实现。哈萨克斯坦呼吁加强联合努力，以实施在阿斯塔纳进程框架内达成的建立信任措施，包括释放被拘留者和被绑架者、移交尸体、查明失踪人员和其他安排。

我们认为，国际社会应指导其共同努力，创造条件，以完全和平的方式解决叙利亚内部冲突，以便重建这个被毁坏的国家并解决复杂的人道主义局势。我们还必须考虑为叙利亚众多难民的返回创造适当的条件。哈萨克斯坦认为，无论管辖区如何，叙利亚的积极恢复必须继续下去。哈萨克斯坦愿意尽最大努力解决与区域和全球安全有关的所有问题。

斯科格先生（瑞典）（*以英语发言*）：科威特副外交大臣今天上午也代表瑞典发言，因此我可以非常简短地重申他和其他发言者提出的一些要点。

我认为，伊德利卜与阿勒颇、东古塔和德拉的不同之处已经有了明确说明。那里的人无处可逃。已经提到人口规模为300万，其中包括许多儿童和国内流离失所者。许多人都强调了全面军事升级的灾难性后果，尤其是今天上午约翰·金和斯塔凡·德米斯图拉先生的简报。许多人对叙利亚和俄罗斯的不断升级军事行动表示严重关切，发言者提醒两国和其他各方有义务按照国际人道主义法保护平民，他们的首要责任是防止发生进一步人道主义灾难。

在座各位强调至关重要的是，今天在最高级别举行会议的阿斯塔纳担保方应立即在伊德利卜执行他们自己达成的降级协议并优先保护平民。我赞同许多发言者所说，他们强调担保方务必立即采取行动，避免发生巨大的人道主义灾难，如果在伊德利卜发生大规模军事攻势，我们就会目睹这样一场灾难。

责任何在，已十分清楚，同时，安理会也有义不容辞的责任继续探索所有有意义的预防办法。因此，我们主张举行本次会议，以使安理会能够防止上述情况发生，向德米斯图拉先生和人道主义事务协调厅表示支持，并推动政治解决。我们希望今天在座各位、10名当选成员本周早些时候和欧洲联盟成员昨天（见S / PV.8344）所作的明确公开呼吁将产生预期的效果。

但我们也准备在今天、周末或在必要时随时与德米斯图拉先生密切协商，以探讨任何具体有意义的建议和提议，确保安理会也集体承担其责任，并进行探索，充分采用所有可能的预防措施。

涅边贾（俄罗斯联邦）（*以俄语发言*）：我们感谢德米斯图拉先生和金先生的通报。主席国美国以一种奇怪的方式制定了今天会议的主题。这次会议是在安理会一些成员的倡议下召开，以审议中东局势，重点是伊德利卜的局势。似乎伊德利卜是某种独立的国家实体。我们谨提醒安理会，它是阿拉伯叙利亚共和国的组成部分，我们希望其主权和领土完整无人质疑。

在这方面，德米斯图拉先生指出，叙利亚当局完全有权在整个领土恢复控制权，这一说法非常得体。此外，这是叙利亚政府对其人民所承担的义务。我们应该记住，在阿勒颇东部、古塔、大马士革南部郊区、卡拉蒙、德拉、库奈特拉和其他困难地区，被疏散的不是那些和平平民，而是那些拒绝放下武器、作为守法公民恢复正常生活的现役战斗人员。

没有人质疑在伊德利卜降级区内有大量的努斯拉阵线恐怖分子，对国际和平与安全构成威胁。正是这个庞大的、具有军事能力的恐怖主义团体的行动正在左右叙利亚该地区的现状，其成员正在努力使该地区处于其控制之下，而且局势处于僵持状态是不可接受的。降级协议规定它们是临时性的，安全理事会的有关决议明确规定，任何停止敌对行动的安排都不适用于恐怖主义组织。必须继续打击它们，在这方面，我们一贯呼吁国际社会根据同样的规则并在合作的基础上采取果断行动。不言自明的是，为了政治目的而保留恐怖主义潜力是不可接受的，无论出于何种政治目的。想方设法为叙利亚难民返回一个基本上摆脱恐怖主义分子的国家制造各种障碍，这是不可接受的。尽一切努力阻挠叙利亚重建并施加种种政治条件，这是不可接受的。这只能证明，事实上，我们的西方伙伴对普通平民的命运和困境完全没有兴趣。

伊德利卜的恐怖分子正采取咄咄逼人的行动。他们已将数百万平民作为人质，对周围地区进行袭击并炮击附近的城镇和村庄。每天都有数十次违反停止敌对行动安排的事件发生。俄罗斯军队已经摧毁了从降级区起飞、装有炸药的55架无人驾驶飞行器。 9月4日，俄罗斯飞机对伊德利卜省远离住宅区的确认的努斯拉阵线目标实施了袭击。它们是无人机及其弹药的窝藏点。一个便携式防空系统窝藏点也被高精度武器摧毁。恐怖分子从哪里获得如此大量的外国军事装备？是直接来自制造商吗？还是来自所谓的温和反对派？它在获得外部支持方面没有

任何问题。这是联合国有关机构应立即进行调查的问题。

努斯拉阵线正在集中精力整编思想激进的非法武装团体，将其拉入自己的阵营。恐怖主义领导人一直在竭尽全力，打消战地指挥官和地方管理机构领导人离开这些团体的愿望，甚至将这些人一灭了之。这种方法的一个典型例子就是铲除拒绝加入努斯拉阵线的伊拉克和黎凡特伊斯兰国团体，这些团体剩余多500人，此前失去了对它们以前所占地区的控制并已转入地下。

以下是一些统计数据。在伊德利卜降级区，共有40至45个武装团体，其成员总数约为50,000人。最大的抵抗来自努斯拉阵线，拥有16,000名成员，还有其他拒不和解的团体，共计11,300人，其核心部分是外国战斗人员和双手沾满大马士革支持者鲜血的叙利亚人。其中包括突厥斯坦伊斯兰党，约有700名成员； 光荣军，拥有多达1,000名成员； 自由沙姆人运动的激进成员，多达800人； 拉赫曼军团，约有5,500名成员； 哈拉斯丁（Haras Al-Din），约1,500名成员； “支持伊斯兰与穆斯林”组织，约1,900名成员;民族解放阵线（Jabhat Al-Wataniya lil-Tahrir），有多达800名成员。

一些武装团体 – Jabhat Al-Wataniya lil-Tahrir以及自由沙姆人运动的激进分子 – 完全依赖于努斯拉阵线。此外，这些团体的许多追随者不愿接受和解，他们不得不这样做，因为担心自己的生命和家人的安全，不得已而效忠于极端分子。

但是，在该地区开展活动的还有一些团体，其总人数约为13,300，他们愿意和解。其中包括叙利亚自由军约2,300人，支持伊斯兰组织4,000人，自由沙姆人运动5,000人，努尔丁• 赞吉运动2,000人以及其他人员。除此之外，大多数村庄都由30至50人的地方自卫队所控制，总共约10,000人，他们也倾向于和解。多达80%的伊德利卜居民厌倦了极端主义分子的暴政，他们支持尽快回到国家的怀抱，一部分作战人员也有同样的想法，他们认为武装抵抗是徒劳的。其他冲突降级区的和解取得成功，俄罗斯提供安全保障，以及为确保难民返回而正在开展的工作，都促成了这种情绪。我要指出，在伊德利布，政府资助的学校和医疗设施仍然运作，预算中有资金专门用于支持重要基础设施和支付公务员的工资。

俄罗斯联邦正在作出重大努力，通过谈判解决伊德利卜的局势。为此，正在与阿斯塔纳进程合作伙伴以及实际控制局势的当地各方进行紧张的磋商。今天在德黑兰举行了一次保证国高级别会议。

一个有效的解决办法是将愿意参与政治进程的武装反对派团体与恐怖分子分开，恐怖分子仍然是合法的消灭目标。今天许多发言者都向阿斯塔纳进程保证国发出了呼吁。我们也经常向西方合作伙伴发出呼吁，但他们对我们的呼吁不予理睬。遗憾的是，由华盛顿领导的西方国家政府试图防止其所支持具有极端主义倾向的客户政权垮台，它们没有利用自己的影响力，也不协助鼓励进行分离。相反，他们又在炮制一系列野心勃勃的计划，试图采取重大的化学挑衅行动。我们所产生的明显印象是，我们的西方伙伴对伊德利卜局势煽动起歇斯底里的情绪，目的是要不择手段地阻止叙利亚最后一个重要的恐怖主义据点垮台，这完全是出于地缘政治考虑，而不是如他们所宣称，是出于保护平民的人道主义关切。

加入和解倡议、从而加强叙利亚积极趋势的可能性仍然存在。斯塔凡•德米斯图拉正在其政治任务框架内与叙利亚反对派积极接触，他也可以向反对派发出同样的信息。我们申明，我们完全支持在第2254（2015）号决议基础上，开展叙利亚主导的政治进程。我不打算罗列我们为推进这一政治进程而采取的所有行动。我们呼吁其他合作伙伴为此做出真正的贡献。

反对大马士革的各派目前围绕伊德利布局势所开展的宣传活动，遵循的是对阿勒颇和东古塔获得解放时所预测情景的剧本，但这种世界末日的预言

都没有出现，拉卡的情况则不同，它被所谓的联盟狂轰滥炸，成为一片废墟。西方国家对叙利亚各地区的军事占领问题，包括其人道主义问题，显然值得安全理事会进行特别讨论。

主席（以英语发言）：我现在以美利坚合众国代表身份发言。

我首先要感谢金先生和德米斯图拉先生为我们提供了关于伊德利卜严峻局势的最新信息。我还欣见安全理事会10名当选成员昨天发言，对伊德利卜局势表示严重关切。

阿萨德政权及其推动者俄罗斯和伊朗为这场战争编制了一个脚本。首先，它们包围一个平民区。接着，他们提出一个荒谬的论点，宣称该地区的每个人都是恐怖分子，因此男女老少都成为目标。然后是所谓的“饥饿和投降”运动，他们的做法是不断发动攻击，直到人们不再有食物、清洁用水或住所为止。这是一个死亡的脚本。过去七年来，该政权一直在俄罗斯和伊朗的帮助下修改这个脚本。这种情况曾发生过很多次。 7月份，在德拉和叙利亚西南部，该政权围困了当地平民。2月份，是在东古塔。前一年，是在阿勒颇东部，在此之前，在马达亚和哈马。在这个过程中，该政权留下的是一片废墟之土。阿萨德犯下的暴行将成为历史上永久的污点，这也是安理会的污点，俄罗斯在安理会一再进行阻挠，阻止采取行动提供帮助。

现在，对伊德利卜的攻势正在开始。尽管美国总统和世界其他领导人明确提出警告，但俄罗斯和该政权已开始对平民区发动空袭。美国已经对俄罗斯和广大国际社会表示了明确的态度。我们认为，对伊德利卜的任何攻击都是叙利亚冲突的危险升级。如果阿萨德、俄罗斯和伊朗继续采取这种行动，将产生可怕的后果。我们早先听说伊德利卜有300万人身处险境，其中99%是无辜平民。为了说明情况的严重性，这是阿萨德政权在东古塔围困人数的7.5倍，几乎是阿萨德政权围困阿勒颇东部人数的11倍。当时，我们说平民的痛苦程度令人无法忍受。如果安理会可以想象一下，伊德利布的情况会糟糕得多。阿萨德政权必须停止进攻。俄罗斯和伊朗作为对该政权有影响力的国家，必须制止这场灾难。它们有能力这样做。我们的俄罗斯同事声称，他们正在寻求政治解决叙利亚冲突，但他们没有采取任何行动帮助我们实现这一目标。如果他们支持对伊德利卜发动进攻，国际社会就会知道俄罗斯在支持和平谈判方面的真正立场。

美国对伊德利卜存在恐怖主义分子深表关切。可以采取许多方法来有效地打击这些团体，同时不造成人道主义灾难。但是，当俄罗斯和阿萨德政权表示他们要打击恐怖主义时，他们实际上是要炸毁学校、医院和房舍，是要惩罚勇敢抗击阿萨德的平民。当该政权称勇敢的白盔人员为恐怖分子时，我们就知道他们并非真心实意要打击恐怖主义。美国不会与俄罗斯开展合作，支持阿萨德政权屠杀无辜平民。

俄罗斯还希望美国和国际社会提供资金来重建叙利亚。换句话说，他们是希望我们清理俄罗斯喷气式飞机、伊朗支持的民兵和叙利亚炮弹所摧毁的所有道路、桥梁和房屋。除非我们看到真正的政治进程取得具体成果，结束战争并为叙利亚人民提供自由，否则，美国不会考虑这种重建援助的请求。

任何其它国家也不应那样做。那样做是荒谬的。美国纳税人当然不会资助阿萨德的破坏行动。

还有时间去寻求另一种选择。美国希望看到在叙利亚出现这样一个政治解决方案，其基础是第2254（2015）号决议确定的路线图。这就要求叙利亚人之间进行真正的对话，并起草一部新宪法，走向真正的自由和公正选举。

但对俄罗斯来说，继续支持这位凶残的独裁者并将自己孤立于国际社会是错误的选择。对伊德利卜的进攻只会让叙利亚变得更加脆弱、更加支离破碎，让一代又一代的叙利亚人永远不会忘记阿萨德政权及其盟友的令人发指和毫无意义的残暴行径。

我们敦促俄罗斯认真考虑其选择，制止阿萨德对伊德利卜的攻击，并与我们——与联合国和国际伙伴——合作，为叙利亚寻求最终和平。秘书长和安理会绝大多数成员非常明确地表明了立场：俄罗斯必须履行其责任，制止战斗。叙利亚人民没有其它选择。他们已经受够了苦难。

我现在恢复行使安理会主席的职能。

我再次请德米斯图拉先生发言，请他作进一步的评论。

德米斯图拉先生（*以英语发言*）：主席女士，我感谢你再次请我发言。因为这次会议具有潜在的至关重要性，同样，我们仍然希望德黑兰的会议也将如此——从我们所听到的情况来看，已经进行了重要的讨论。时间是关键。

让我从一张图片说起。我不知道安理会成员是否能看清，但这里描绘的是一幅妇女手持蜡烛的画面。她们都是平民，伊德利卜省98.8%的人也是平民。他们是我们的首要关切。

我收到了伊德利卜1000名妇女的来信——她们是女人，是母亲，而不是恐怖分子，她们一直在敦促我们大家记住，她们是平民、境内流离失所者、教师、医生、护士、工程师、作家和家庭主妇，她们来自叙利亚许多地方。因此，伊德利卜是一幅镶嵌图案，象征着叙利亚。的确，许多战斗人员已经撤出——或决定和解、撤离或采取其它类似的行动，他们也到了那里，但与我所指的妇女相比，他们是一个非常小的群体。这些妇女在信中说：

> “德米斯图拉先生，我们邀请你到伊德利卜来，亲眼看看并告诉全世界每一个人，我们是伊德利卜的平民，我们的声音受到压制，没有人听得到。过去几年来，平民一直在遭受苦难，我们希望他们不再受苦。我们想要一个没有战争的国家，我们想要一个我们可以在其中生活的未来。“

他们也反对恐怖主义，但他们不能表明这一点，因为局势非常艰难。然而，在追查或对付恐怖分子时，他们也不希望遭到轰炸。

让我谈谈一些更实质性的方面。

今天我们大家之所以非常急切地开会，是因为伊朗、土耳其和俄罗斯三国国家元首在德黑兰举行了一次重要会议。如我们所知，他们一直在热烈讨论伊德利卜的未来模式。我们不知道讨论的细节或结果如何。我得到从其会议传来的信息是，还需要时间，时间是关键。我希望他们之间和我们所有人之间有更多的时间进行讨论，以避免一场埃尔多安总统今天再次重提的、我们大家所谓的潜在灾难。

有报道称，埃尔多安总统提出了一些想法，据我所知，这些想法相当有实质意义。我们还不知详情，但我们期待着下周初与我们的土耳其伙伴和同事会晤时听到更多的情况——也许安理会也会听到更多的相关情况。这些信号表明，他们打算继续讨论如何实施一些想法。在此基础上，让我也提出自己的想法。事实上，这是我从民间社会听到的一个想法。我知道有些人说“民间社会”时也许指的是恐怖分子，但我所指的那些人是非常正常的人，他们一直在担心自己的所在之地以及可能发生的事情。

我们一直听到的关键困境确实是一个难题，我也感觉到了，这个困境好比如何将一个画得很糟糕的圆圈变成方形，问题在于联合国列名的一些恐怖分子的存在。我们知道，他们是恐怖分子，因为他们已被明确指认，但与290万人相比，他们人数很少。然后，大约有300万人处于中间，他们不想最终被夹死在中间。

我一直听到的关键词是“隔离”，在德黑兰也提到了这个词，我们至少听了三年。如何将被列入名单的恐怖主义团体与并非恐怖分子且可以“和解”的其它武装团体和一般民众隔离开来？或者解决后者问题时至少可以采取不同的办法。我认为，在德黑兰发表的联合声明第4段甚至有一处提到了这

一点。因此，让我们谈谈这方面的问题。这就是我们需要更多创造力的地方。

我记得，一位政府官员曾公开问道，为什么联合国没有就如何将他们隔离开来提出一些想法。我也认为这并不容易。然而，这里有一个潜在的计划：扭转局面。我们一直在说，不再有伊德利卜人，我也一直这样说，安理会成员也一直这样说，说得不错。然而，安理会成员是否确信在伊德利卜不再有伊德利卜人？让我解释一下：也许当地的民众不应该搬迁走。应该离开居民中心和村庄的人是战斗人员——努斯拉阵线的战斗人员。

这种想法具有潜在的可行性，而且是基于某些设想。第一个设想是，伊德利卜省人口的绝大部分，即98.5%或98.8%的人口是平民，他们有发言权。他们告诉我们这一点。他们想利用自己有权发出的这个声音。而且他们可以用这个声音来促成我们所说的隔离。第二个设想是，土耳其普遍非常担心一场潜在的灾难。我们从埃尔多安总统那里听到了这一点。土耳其对该地区存在的武装团体有影响力——我们知道，土耳其也知道这一点，土耳其可以施加这一影响力。

俄罗斯、伊朗和叙利亚政府表示，其首要任务是击败伊德利卜的恐怖分子，或至少将他们隔离开来。我们怎么能不同意呢？如果情况这样，一项计划的主要目标就是，首先不得伤害平民的生命，而且要避免大规模流亡，否则会造成一个问题。如果是70万或80万人，我们可以解决，但是，这些平民多达300万。他们将何去何从？去往他们惧怕去的土耳其还是政府控制的地区？因此，必须避免这种结局。

其次，我们也许能够弄清，我们是否能协助将事实上的民众与极端分子和恐怖分子隔离开来，并将恐怖分子与其它团体隔离开来。这一计划可能包括什么内容？理想而言，应限期让所有作战人员撤走——我重复一遍，撤走——其在人口中心和村庄的军事力量和基地。因此，人口中心仍将处于当地民政委员会和警察的控制之下。这将特别适用于努斯拉阵线成员，担保方——特别是有能力向他们发出强烈信息的土耳其——应该通知他们撤离民宅和村庄。与此同时——这是我从民众那里获得的信息——需要开展媒体宣传，表明这是对这些武装团体提出的要求，即必须撤离。 “不要呆在我家里。不要呆在我的城市。”在这种形势下，可以动员300万人。

我们有这方面的例子吗？这种社会动员已然在增多。我们不仅看到烛光，还看到没有努斯拉阵线旗帜的示威游行。今天，努斯拉阵线试图真正让自己的旗帜高高飘扬。人们说，“不，我们不想这样；我们只想提醒大家，我们身为平民”。300万人都有发言权，他们要是知道我们郑重其事，就能运用这项权利。当然，这将需要俄罗斯联邦同时与土耳其一道确保制定这类计划，因为土耳其将是参与这一努力的主要国家，同时需要动员民众，让他们有意识地真正表达自己的心声，要求告诉作战人员，不会对任何人口中心实施空袭或重大军事袭击。否则，所有这些都将徒劳无功。

这并非唯一的计划，可能是诸多计划之一；据我所知，这可能是埃尔多安总统向普京总统提议的计划。我确实不知情。这项计划立足于联合国有时理应代表的人民的常识——难道不是这样吗？——在他们现在所处的这种境况下，尤其如此。最重要的是，俄罗斯和土耳其应该同伊朗一道，成为这一计划的担保国。这样，安全理事会也许能够支持这项计划。

最后，我认为，我们——包括我本人——不断提出关切，表明局势可能会变得多么悲惨和可怕，并就此发出警告，同时，我们需要制定一些具体计划。我从伊德利卜人民那里听到这样一项计划。

主席（以英语发言）：我感谢德米斯图拉先生介绍叙利亚公民提供的补充信息。

我现在请叙利亚代表发言。

贾法里先生（阿拉伯叙利亚共和国）（*以阿拉伯语发言*）：我愿向安全理事会介绍阿斯塔纳进程的一些情况。阿斯塔纳进程——如安理会成员所知，在这一进程期间，我参加了其促成阿斯塔纳4协定的审议工作——旨在达成一项谅解，以求在叙利亚境内建立降级区。这一谅解是暂时的，为期六个月，如果参与达成阿斯塔纳4协定的武装团体遵守停火并脱离恐怖主义团体，谅解期就可以延长。伊德利卜没有发生这种情况。

这些武装团体拒不脱离恐怖团体。更确切地说，武装团体并非拒不脱离这些恐怖团体，正是这些武装团体和恐怖团体的同一靠山拒绝这样做，而武装团体则赞同阿斯塔纳4协定。因此，在伊德利卜，这两类团体并未分道扬镳。此外，伊德利卜的恐怖分子发射了400架无人机，目标是俄罗斯设在拉塔基亚的赫梅伊米姆基地。自从我们通过阿斯塔纳4协定以来，他们在一年半以上的时间里几乎天天轰炸阿勒颇市。因此，无论是谁，不了解当地的局势，就说伊德利卜是个降级区，都是错误的。伊德利卜没有降级区，因为武装团体没有遵守《阿斯塔纳协定》的规定。

这只是向安理会成员所作的介绍性发言，目的是解释我们开展阿斯塔纳进程的用意、对这一进程的理解以及我们在伊德利卜如何陷于当前的局面。当然，事情要从稍早时候说起。如安理会所知，这种局面始于2015年11月的维也纳会议，叙利亚没有与会，甚至没有接到与会邀请。那次会议决定，约旦将编制名单，确定谁是恐怖分子，谁不是恐怖分子。沙特阿拉伯按照要求决定谁代表反对派，谁不代表反对派。迄今尚未作出这样的决定，这解释了为何出现当前的局面。恐怖主义的靠山国不想区分恐怖分子和武装反对派。

阿斯塔纳进程试图通过建立降级区找到解决办法。不幸的是，出于同样的原因，该进程在伊德利卜以失败告终，因为武装团体和恐怖团体的靠山没能遵守在2014年维也纳会议上作出的决定和阿斯塔纳4协定。我的英国同事早些时候表示，伊德利卜有5万名恐怖分子。德米斯图拉先生表示，伊德利卜的枪手寥寥无几，但我要对亲爱的英国大使同事说，我们谈论的是5万名恐怖分子。难道她能异想天开地认为，有朝一日看到5万名恐怖分子在曼彻斯特肆虐横行，而我们却称其为温和的英国武装反对派？难道能够异想天开地认为，人道主义事务协调厅会为他们提供人道主义援助，以维持其在曼彻斯特的生活？那将是荒唐之举。

真正具有讽刺意味的是，本组织许多会员国现在正面临一项空前挑战，即安理会主席同时充当对手和仲裁者的角色。主席女士，昨天，你强行将尼加拉瓜问题讨论会列入安全理事会的议程，但该国的局势没对国际和平与安全构成威胁。今天，你正在强行讨论伊德利卜问题，而伊德利卜是我国的宝贵领土。根据我们对本月工作方案的理解，明天将轮到委内瑞拉，继而是伊朗。

数十年来对我们的这种强烈敌视，从不是我们的选择，因为我们是联合国创始会员国。我们信仰和平，力求人类免遭战祸。利用安理会主席国地位纠集其他国家反对我国和我国政府，已经成为安全理事会三个西方常任理事国的惯常做法。它们召开数百次会议，每当叙利亚军队及其盟友在打击被这些国家当作工具使用的武装恐怖集团方面取得进展时，它们就敲起警钟，对我们横加指责，还以言语相威胁。

在这个会议厅，我们第一千次强调指出，这三个西方国家和它们在这一地区的工具，是我国人民在境内外遭受痛苦的主要和直接原因。它们给叙利亚冲突火上浇油，为它们在20世纪80年代一手制造的塔克菲里、瓦哈比和沙特恐怖主义出钱出力，竭尽所能延续冲突。它们的情报部门为恐怖分子炮制欺骗性名称，例如哈利发国、伊斯兰军、伊斯兰战士、努斯拉阵线、突厥斯坦伊斯兰军和努尔丁·赞吉运动。所有这些名称都和叙利亚毫无关系。它们利用这些团体作为外交政策工具，对拒绝接受其绝对命令的国家，从其境内实施报复。

叙利亚政府为了从本国伊德利卜省——伊德利卜不在索马里——驱逐恐怖组织而采取的任何行动，都是国际法、《联合国宪章》、安全理事会反恐决议和阿斯塔纳协议规定的一项合法主权权利。这种行动是应数百万叙利亚人、包括生活在被恐怖组织围困的伊德利卜省人民的要求而采取的。政府每天接到生活在伊德利卜的我国人民数以千计的请求，请求我们将他们从恐怖主义中解放出来。

任何国家或实体都无权限制我们的主权权利或利用伊德利卜平民的痛苦作为借口进行政治或舆论交易，阻止叙利亚政府恢复叙利亚这一省份的安全、稳定和正常状态。为在伊德利卜和周边地区活动的恐怖团体辩护，就是要拼命挽救这类团体并延续它们的存在，准备将它们重新纠集起来，然后将其作为全副武装的“温和”反对派，送到其他国家，例如也门、伊拉克、阿富汗和尼日利亚。

叙利亚国坚决致力于确保人民安全。正因如此，我们明确宣布，和解是我们的头等大事。我们给伊德利卜的武装团体充裕时间，让他们放下武器，加入和解进程，并与阿斯塔纳第四次会议协议未曾涵盖的恐怖组织脱离关系。在这方面，那些为外国恐怖主义作战人员——联合国和秘书处称之为非国家行为体而不是恐怖分子；法国大使使用“圣战分子”一词而不是“恐怖分子”——进入我国提供便利者，特别是土耳其政府，仍然有机会将他们从伊德利卜省转移，就像它们对白盔人员所做的那样，它们与以色列和约旦合作，将白盔人员送到伊德利卜，目的是利用化学武器进一步实施恐怖罪行。

如果武装恐怖团体拒绝放下武器并离开叙利亚，叙利亚政府准备肩负起自己的人道主义责任，如同在其他类似局势下一样，采取一切必要措施保护平民；确保他们拥有离开伊德利卜的安全走廊；并为他们提供庇护所、食品和医疗。目标是将伊德利卜省从努斯拉阵线手中解放出来，努斯拉阵线和阿斯塔纳协议未予涵盖的其他附属恐怖团体一起，被定为恐怖组织。叙利亚政府还呼吁在叙利亚开展工作的所有国际组织准备应对紧急人道主义需求。

说到努斯拉阵线，我注意到在整整一年时间里，美国、英国、法国和乌克兰在安理会不断拒绝我们的呼吁，拒绝将沙姆解放组织——亦即努斯拉阵线，亦即基地组织，也就是袭击纽约的罪犯——列入安理会的恐怖团体名单。然而，一个月之前，我们突然听说华盛顿特区已经批准将沙姆解放组织定为努斯拉阵线亦即基地组织的附属恐怖团体。

阿拉伯叙利亚共和国致力于打击和铲除恐怖主义并将叙利亚全境从形形色色的恐怖主义和外国占领下解放出来。今天对叙利亚的支持，是检验善意、对国际法和《宪章》遵守与否以及在反恐战争中是否值得信任的试金石。我们向安理会提供资料，说明恐怖组织和白盔人员利用化学物质栽赃叙利亚政府、为又一次三方入侵行动铺平道路的意图。我们呼吁这三个对恐怖组织有影响力的国家制止这些组织利用武器或化学物质为借口，让它们的主使者得以对我国实施干涉和直接入侵。

我要向安理会通报一个好消息，对叙利亚境内恐怖分子出钱出力的做法已经失败，从努斯拉阵线和其他恐怖组织手中解放伊德利卜，是给他们的棺材钉上最后一棵钉子。它将粉碎那些为恐怖主义出资数十亿美元的人的希望，他们在本组织各会议厅中喧嚣不已，就像他们在叙利亚军队解放阿勒颇东区、东古塔、德拉、库奈特拉及其农村地区时所做的那样。

最后，我要对我的同事、科威特外交部副部长作出回应。我提醒他，科威特国民议会议员Waleed·Al-Tabtabaie在2012年安排了一次行动，将恐怖分子送到叙利亚。这次行动被称为“到叙利亚发动圣战”。我在这里所说的是一名科威特国会议员，他当然得到了同为科威特国会议员的塔克菲里和萨拉菲恐怖分子的支持。另一名科威特人Shafi Al-Ajmi，应我们的要求被列入恐怖分子名单，虽然其他成员曾多年拒绝这样做。Shafi Al-Ajmi自称宗

教领袖。他输送数千恐怖分子和数十亿美元，支持我国境内的恐怖主义。2012年，《纽约时报》刊登了一篇关于科威特军人Al-Mutairi军士的长文，称其输送恐怖分子和5亿美元赞助我国境内的恐怖主义。这就是我们从科威特兄弟那里所得到的。科威特称我们为兄弟，但我不知道这些人是什么样的兄弟，该隐和亚伯也不至于此。我们站在科威特一边时，没有把恐怖分子送到科威特，我们是派遣军队保护科威特。

中午散会。